



Biroul permanent al Senatului  
Bp 263 / 8.10.2012

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Ordonanței de urgență nr.28/2009 privind  
reglementarea unor măsuri de protecție socială**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B263 din 12.09.2012,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect **modificarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, aprobată cu modificări prin Legea nr.268/2009, în sensul prelungirii cu 4 luni, până la data de 30 iunie 2015, a perioadei în care persoanele beneficiază de indemnizația de șomaj, acordarea unor scutiri de la plata contribuțiilor de asigurări sociale în perioada 2012-2015, precum și neimpozitarea o perioadă de 90 de zile în fiecare an a indemnizațiilor salariaților prevăzuți la art.53 alin.(1) Legea nr.53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. La **titlu**, întrucât propunerea legislativă vizează doar modificarea actului normativ de bază, nu și completarea acestuia, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel :

“Lege pentru **modificarea** Ordonanței de **urgență a Guvernului nr.28/2009** privind reglementarea unor măsuri de protecție socială”

4. La **articolul unic**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea **părții introductive**, astfel :



“Articol unic - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.186 din 25 martie 2009, **aprobată cu modificări prin Legea nr.268/2009**, se modifică după cum urmează:”.

În continuare, se vor redacta textele propuse de inițiator, precedate de părțile dispozitive ale pct.1 și 2, cu următoarea formulare:

“1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:”

“2. Alineatele (1) și (2) ale articolului 2 vor avea următorul cuprins :”

5. La **pct.2**, la textele propuse pentru alin.(1) și (2) al art.2, în vederea unor trimiteri corecte, este necesar să se înscrie mențiunea “**republicată**” după sintagmele “Legea nr.53/2003 – Codul muncii” și, respectiv, “Legea nr.53/2003” .

  
**PRESEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr.769/5.10.2012.

**O.U.G. nr. 28/2009**

M. Of. nr. 186/25 mar. 2009

**Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri de protecție socială**

aprobată cu modificări prin

L. nr. 268/2009

M. Of. nr. 482/13 iul. 2009

1 modificări prin

L. nr. 268/2009

M. Of. nr. 482/13 iul. 2009

*modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5,  
art. 6 și art. 7,*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială

**Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2\_1), (2\_2) și (3\_1) la art.86*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*  
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative  
aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*  
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*  
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

8 modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 16 lit. e), ~~art. 17~~ alin. (1) partea introductivă și lit. a), g) și h), art. 17 alin. (2) lit. a) și b), art. 18 alin. (2) lit. c), art. 19 lit. a), art. 25 alin. (2), art. 26, art. 28, art. 33 alin. (1) lit. f), art. 34 alin. (2), art. 35, art. 38 alin. (1) lit. a) și h), art. 44 lit. m), art. 45 alin. (1) lit. c), art. 50 alin. (3), art. 56, art. 61 alin. (3), art. 66; art. 67 alin. (2), art. 71 alin. (3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79 alin. (1), art. 80, art. 83 alin. (2), art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93 alin. (1), art. 94, art. 113 partea introductivă, art. 114 lit. b); introduce alin. (1\_1) la art. 24, alin. (3) la art. 25, alin. (2) la art. 27, alin. (1\_1)-(1\_3) la art. 34, art. 48\_1, art. 56\_1, art. 66\_1, alin. (3) și (4) la art. 67, art. 85\_1, art. 86\_1, art. 86\_2, lit. i) la art. 113, alin. (2) la art. 116, art. 116\_1; abrogă art. 17 alin. (1) lit. i), art. 38 alin. (1) lit. i), art. 83 alin. (3)

9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84\_1 și art. 84\_2

10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

modifică, la 1 ian. 2006, art. 5 pct. III și IV, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 26, art. 28, art. 31, art. 39, art. 44 lit. b) și c), art. 49, art. 50 alin. (3), art. 57, art. 66\_1 alin. (2), lit. a) și d) și alin. (5), art. 69, art. 72, art. 76, art. 80 alin. (1) partea introductivă, art. 83 alin. (2), art. 85 alin. (1) și (2), art. 86 alin. (7) lit. c), art. 93 alin. (1), art. 116 alin. (2), art. 127; introduce, la 1 ian. 2006, pct. IV\_1 la art. 5, alin. (2\_1) și (3\_1) la art. 66\_1, art. 73\_1, alin. (3) la art. 91; abrogă, la 1 ian. 2006, art. 113 lit. d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

11 modificări prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobă O.U.G. nr. 144/2005

12 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	modifică art.26. art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30
13 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare aprobată prin L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin. (3), art. 94
14 modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă respinsă prin L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3
15 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	abrogă O.U.G. nr. 192/2008
16 modificări prin	L. nr. 55/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	aprobă O.U.G. nr. 126/2008
17 modificări prin	L. nr. 121/2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	respinge O.U.G. nr. 192/2008

- 18 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010 *se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73\_1, 74 și 75;*
- abrogă art. 78 și 79*
- Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 108/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010 *modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73\_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33*
- aprobată prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 20 modificări prin L. nr. 233/2010 M. Of. nr. 831/13 dec. 2010 *modifică art. 66\_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37\_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1\_1)-(1\_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1\_1) la art. 95*
- Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 *modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1\_1) lit. a), art. 35 alin. (1)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 17/2011 M. Of. nr. 145/28 feb. 2011 *modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)*
- Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012
- 23 modificări prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011 *aprobă O.U.G. 108/2010*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă